

Počet listů: 8

Přílohy:

ZÁPIS Z JEDNÁNÍ DOZORČÍ RADY KRAJSKÉ SPRÁVY A ÚDRŽBY SILNIC STŘEDOČESKÉHO KRAJE, p. o.

Datum: 13. dubna 2022

Místo jednání:

Budova Krajského úřadu KÚS SK, p. o., Žižkova 1, Říčany u Prahy,

Přítomni: Mgr. Filip Kořínek – předseda Dozorčí rady, Ing. Roman Tichovský – místopředseda Dozorčí rady, Ing. Michal Pánek, Ing. Marian Klásek, Petr Procházka, Martin Exner, Martin Herman

Omluven:

Nepřítomen:

Hosté:

PhDr. Ing. Mgr. Karel Bendl, MBA, LL.M., radní pro oblast silniční dopravy

Ing. Jan Lichneger, ředitel KSÚS SK, p. o.

Mgr. Lukáš Nikl – právník KSÚS SK, p. o.

Mgr. Jiří Bejlovec – vedoucí oddělení pozemních komunikací, Odbor dopravy KÚ SK

Zahájeno v 12.30 hod. prohlídkou rozestavěné budovy v Říčanech, ul. Průmyslová

Jan Lichneger na místě seznámil přítomné s vizuálním zpracováním budovy. V rámci diskuse bylo konstatováno, že další majetkové dispozice - zbylé pozemky, resp. jejich části nebo obecně nevyužitý prostor, by bylo vhodné pronajmout nebo odprodat. Ke stanovení konkrétních opatření, bude nutné provést aktualizaci studie, resp. prostorového uspořádání, a až poté bude možno stanovit/určit, zda je nějaký prostor nevyužitelný.

Program:

13:30 – Zahájení, přivítání hostů, volba ověřovatele zápisu, schválení programu jednání – **Filip Kořínek**

13:40 – Informace k pasportizaci majetku – návrh výsledného zadání využití CMS – **Jan Lichtneger**

14:00 – Informace o rozsahu a vlivu změn vyplývajících z Dodatku č. 31 Zřizovací listiny Krajské správy a údržby silnic, p. o., SK, včetně aktualizace Ceníku k úhradě nájemného a náhrady za zřízení věcného břemene – **Jan Lichtneger, Lukáš Nikl**

14:30 – Diskuze a různé, návrhy bodů programu další schůze DR, termín a požadavky na předložení informací (na další schůzi DR nebo předem k prostudování) aj.

15:25 – Závěr

K JEDNOTLIVÝM BODŮM PROGRAMU:

Ad 1. Zahájení, schválení programu jednání, volba ověřovatele zápisu

Jednání Dozorčí rady zahájil Filip Kořínek, předseda Dozorčí rady.

Dále uvedl návrh programu jednání Dozorčí rady (byl všem členům a hostům rozeslán e- mailovou poštou v pozvánce). Dále informoval členy o důvodech zařazení/navržení bodu programu, který se týká schválení Dodatku č. 31 zřizovací listiny KSÚS SK, p. o., který projednala Rad kraje a Zastupitelstvo Středočeského kraje. Materiál nebyl projednán v komisi pro majetek a s uvedeným materiálem nebyla seznámena Dozorčí rada KSÚS SK, p. o. Považuje za důležité, aby Dozorčí rada KSÚS SK, p. o., byla s materiálem a se změnami vyplývajících z tohoto materiálu seznámena.

Schválení programu jednání Dozorčí rady

Usnesení Dozorčí rady č. 1/2022

Dozorčí rada schválila program jednání

Hlasování: 5 (p. Pánek se dalšího jednání nezúčastnil, p. Tichovský se dostavil později)

Pro: 5 Proti: 0 Zdržel se: 0

Volba ověřovatele zápisu

Usnesení Dozorčí rady č. 2/2022

Jako ověřovatel zápisu byl navržen p. Marian Klásek, který tuto funkci přijal.

Hlasování: 5 členů DR

Pro: 5 Proti: 0 Zdržel se: 0

Ad 2. Informace k pasportizaci majetku – návrh výsledného zadání využití CMS – Jan Lichtneger,

Filip Kořínek – uvedl bod programu a vyzval p. Lichtnegera k podání podrobnějších informací využití majetku.

Jan Lichtneger – problematika navazuje na jednání v loňském roce. Cílem je zefektivnit využívání rozsáhlého majetku využívaného KSÚS SK, p. o., včetně získání finančních prostředků na dostavbu nového sídla KSÚS SK, p. o., v Říčanech (rozestavěná budova). „Plán na optimalizaci majetku KSÚS - zadání pro studii“ byl členům Dozorčí rady KSÚS SK, p. o., předán pouze v písemné podobě na začátku jednání – nebyl zaslán předem. Bylo konstatováno, že z personálních důvodů a důvodu toho, že KSÚS SK, p. o., nedisponuje potřebnou odborností (v oblasti správy a prodeje nemovitostí), nelze ze strany KSÚS SK, p. o., zpracovat potřebnou analýzu a nezávislé posouzení majetku včetně finančních dopadů. Tabulka se zadáním je základní informací o majetku KSÚS a jeho využití, která má být podrobena kritickému posouzení zpracovatelem analýzy, která má navrhnout po posouzení, jaký majetek a v jakém rozsahu využít pro činnost KSÚS a jak naložit se zbytným majetkem a s majetkem strategickým. Záměrem posouzení majetku je i ekonomická stránka, kdy se finanční prostředky získané prodejem majetku mohou vrátit do rozpočtu KSÚS SK, p. o., resp. mohou být využity na financování vybudování nového sídla a cestmistrovství na pozemcích v Říčanech. V navazujících krocích se předpokládá předložení konkrétního zadání/materiálu k posouzení/schválení na jednání Rady kraje. V případě, že návrh zadání bude odsouhlasen Radou kraje, bude následovat proces výběru zpracovatele optimalizace majetku/analýzy.

Karel Bendl – souhlasí s názorem, že KSÚS SK, p. o., ani Středočeský kraj nedisponuje takovými personálními a odbornými kapacitami, které by zajistily odborné a vypovídající zpracování analýzy. Z toho důvodu je nutné najmout externí společnost, která komplexně posoudí a navrhne/doporučí konkrétní postup jak v technické oblasti, tak i ekonomické.

Filip Kořínek – vznesl dotaz k předloženému „Plánu na optimalizaci majetku KSÚS – zadání pro studii“, konkrétně k počtu objektů, které jsou určeny k opravě, a které by byly nadále využívány KSÚS SK, p. o.

Jan Lichtneger – uvedl, že v případě, že by bylo výhledově uvažováno o realizaci zimní a letní údržby vlastními kapacitami, některé areály a objekty se navrhuje ponechat z důvodu strategické polohy (zajištění údržby).

Filip Kořínek – navrhuje, aby byl materiál nejdříve předložen k posouzení do komise pro majetek, což by měl být první krok (např. by komise mohla oslovit i obce k využití majetku).

Jan Lichtneger – součástí posouzení bude i technické posouzení a posouzení oddělitelnosti majetku a inženýrských sítí.

Marian Klásek – přiklání se zadat komplexní posouzení majetku externí odborné společnosti, která provede potřebné činnosti na požadované odborné a technické úrovni, i přes to, že lze předpokládat, že taková studie bude cenově dražší, vzhledem k rozsáhlosti majetku.

Karel Bendl – upřesnil, že komise pro majetek bude se záměrem seznámena. Záměr bude také předložen k seznámení p. radnímu Lesákovi. Souběžně bude zpracováván komplexní návrh zadání k posouzení majetku.

Filip Kořínek – zdůraznil a považuje za důležité, aby KSÚS SK, p. o., ve věci spolupracovala i s komisí pro majetek, resp. realizovala jednání s komisí s cílem navržení dalšího postupu/navržení zadání pro externí společnost.

Jan Lichtneger – s návrhem p. Filipa Kořínka souhlasí. Schůzka bude zorganizována ze strany KSÚS SK, p. o.

Ad 3. Informace o rozsahu a vlivu změn vyplývajících z Dodatku č. 31 zřizovací listiny Krajské správy a údržby silnic SK, p. o., včetně aktualizace Ceníku k úhradě nájemného a náhrady za zřízení věcného břemene – **Karel Bendl, Jan Lichtneger, Lukáš Nikl**

Karel Bendl – v úvodu se omluvil, že materiál nebyl předložen Dozorčí radě KSÚS SK, p. o. a je předkládán ex post. Materiál byl projednán Výborem pro dopravu, Radou kraje a Zastupitelstvem SK. Změnou legislativy a vnitřních předpisů zejm. v návaznosti na směrnici č. 163/2021 o majetku byla nutná úprava Zřizovací listiny KSÚS SK, p. o.

Jiří Bejlovec – dále upřesnil problematiku změny zřizovací listiny a ceníku ve třech rovinách:

a) Platnost Směrnice č. 163 o majetku Středočeského kraje, na základě které bylo nutné do všech zřizovacích listin příspěvkových organizací doplnit konkrétní ustanovení směrnice, které se týká hospodaření s majetkem u příspěvkových organizací.

b) Pravidelné předávání majetku do hospodaření KSÚS SK, p. o. – většinou se jedná o nabyté pozemky pod komunikacemi.

c) Úprava ceníku úhrady věcného břemene s energetickými společnostmi, zejm. s ČEZ Distribuce, a.s., který odmítal hradit ceny dle ceníku Středočeského kraje. Podle vlastní metodiky a příslušné vyhlášky pro energetické společnosti, bylo hrazeno průměrně cca. 20% výše ceny dle původního ceníku Středočeského kraje. S ČEZ Distribucí a.s., bylo projednáno, že ušlé finanční prostředky, které nebyly uhrazeny v souladu s ceníkem za věcná břemena, budou ze strany ČEZ Distribuce a. s. uhrazeny v dalších náhradách uvedených ve smlouvách „O náhradě za omezení užívání komunikace“.

Radě kraje je nově také dána možnost odpustit nebo snížit poplatek např. v odlehlých místech, kdy obce nedisponují patřičnými finančními prostředky k hrazení umístění telekomunikační sítě. Uvedená možnost nebyla dříve v ceníku upravena. Problematika úzce souvisí i s digitalizací a schváleným akčním plánem digitalizace kraje. Rada kraje může odpustit, nebo případně snížit poplatek za umístění chráničky optického kabelu (elektronické sítě) podél komunikace, v souladu s aktualizovaným ceníkem. Ze strany Středočeského kraje bude zpracován metodický postup ve věci snížení nebo odpuštění příslušného poplatku.

Filip Kořínek – vznesl dotaz k způsobu vracení části finančních prostředků ze strany společnosti ČEZ, a.s.

Lukáš Nikl – v minulém roce Rada kraje přijala usnesení, kterým uložila ke smlouvám na věcná břemena uzavírat smlouvy „O náhradě za omezení užívání komunikace“. Jedná se o vrácení 80% částky. Věcně vychází uzavření smlouvy z díkce zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích.

Ad 4. Diskuse a různé, návrhy bodů programu další schůze DR, termín a požadavky na předložení informací (na další schůzi DR nebo předem k prostudování), připomínky aj.

V tomto bodě byla vedena diskuse k systému a posuzování technického stavu komunikací na KSÚS SK, p. o., resp. jejich zařazení do komplexní opravy, kdy již využití běžných postupů a finančních prostředků v rámci provozní údržby nezabezpečí dlouhodobě udržitelný technický stav komunikace a zda v tomto směru existují pravidla včetně využití systému Clevera v posuzování technického stavu komunikací např. II. tříd.

Ideálním stavem je provádění kontroly komunikací 2x ročně adekvátní měřicí technikou (Laserovým profilovým scannerem). Toto měření aktuálně nahrazuje vizuální prohlídka cestmistra. Dle příslušné vyhlášky se komunikace II. třídy kontroluje 2 x měsíčně, komunikace III. třídy 1 x měsíčně. Další kontrola je prováděna po zimním období, kdy se připravuje plán odstranění škod po zimě. Cestmistři v rámci svých rozpočtů mají alokovanou částku na opravy. Posouzení rozsahu opravy je na příslušném provozním cestmistřovi. V tomto směru Středočeský kraj ani KSÚS SK, p. o., nedisponuje metodickými postupy. Konkrétně bylo poukázáno na komunikaci v Dobřichovicích a s tím související provádění lokálních oprav, kdy i přes tyto opravy stále komunikace vykazuje takové závady, které podstatně snižují komfort jízdy. Diskutováno bylo, zda uvedená skutečnost je zapříčiněna tím, že KSÚS SK, p. o., nemá kapacitu a prostředky, aby tento stav zlepšila, nebo se jedná o podcenění problému. V rámci zlepšení údržby je snahou KSÚS SK, p. o., oddělit náklady na zimní údržbu, škody po zimě, opravy svodidel, havarijní stavy resp. vylepšení systému a spravedlivější rozdělení finančních prostředků mezi jednotlivá CMS i v návaznosti na dopravní zatížení a poměr silnic III. tříd a II. tříd u jednotlivých CMS.

V rámci hospodaření s vozovkou je stěžejní využívání systému Clevera - v současnosti není KSÚS SK, p. o. schopna systém Clevera doplňovat aktuálními daty a provádět pravidelné vyhodnocování včetně tvorby plánů údržby a oprav v tomto systému.

Spouští se např. i pasportizace propustků, dříve opomíjená činnost. Propustků má KSÚS SK, p. o., ve správě cca 12 000.

Samostatná oblast je údržba mostů. Celkem je ve správě KSÚS 1 853 zařazených ve stavebních stavech I. - VII. Důležité je sledování jejich technického stavu a provádění údržby zejm. mostů ve skupině č. IV – uspokojivý stav, kterých má ve správě KSÚS nejvíce (cca 600). Jejich další degradací hrozí vysoké riziko vzrůstajících nákladů (zařazení mostu ve skupině do skupiny č. V. - špatný a č. VI. – velmi špatný s předpokladem přijímání následných opatření v dopravě). Náklady na údržbu mostu ve skupině IV. jsou výrazně nižší než náklady opravy mostů ve skupinách č. V. a VI. či dokonce na demolici a výstavbu mostu nového ve skupině VII., přičemž kromě vysokých finančních nároků jsou i dramaticky vyšší dopady do silničního provozu.

Filip Kořínek – vznesl dotaz, jaký je rozdíl mezi běžnou údržbou a opravami – škody po zimě.

Jan Lichtneger – škody po zimě jsou souvislé opravy, jedná se o rozsáhlejší opravy než v rámci běžné údržby.

Filip Kořínek – dotázal se, zda lze z dostupných zdrojů zjistit stav jiných úseků komunikací ve vztahu k úseku komunikace v Dobřichovicích, např. ze systému Clevera a zda lze nalézt „hranici“, kdy je ještě účelné opravovat komunikaci za využití postupů a finančních prostředků na běžnou údržbu?

Jan Lichtneger – systém Clevera pracuje s homogenním celkem - cca 400 m. U komunikací II. tříd se doplňují údaje 1x za 2 roky (opravy a jejich rozsah jsou na uvážení příslušného provozního cestmistra).

Filip Kořínek – jsou konkrétní úkony sjednoceny např. v rámci jednotného školení, nebo je to na subjektivním pohledu příslušného cestmistra?

Jan Lichtneger, Karel Bendl – jednotné školení není, příslušný cestmistr hospodaří s příslušnou výší finančních prostředků. Navržení rozsahu oprav je subjektivním posouzením příslušného provozního cestmistra. Do budoucna bude nutné i v rámci alokace finančních prostředků na běžnou údržbu zohlednit i dopravní zatížení komunikací. Problémem nadále zůstává zadávání dat, jejich pravidelné vyhodnocování v systému Clevera a jejich získávání. Vlastní sčítání dopravy, resp. pořízení automatických sčítačů dopravy, je jednou z dalších činností – chybí sběr dat, která by byla nápomocna v rámci vyhodnocení dat v systému Clevera. V kontrole silniční sítě Středočeského kraje bylo i zmíněno využívání vysokorychlostního vážení provozované na ORP Říčany, Kolín, Mělník a Nymburk. I údaje z tohoto systému mohou být využity pro aktualizaci dopravních dat v systému Clevera.

Roman Tichovský – doporučuje, aby byly alokovány finanční prostředky na sledování vývoje poruchy komunikace v čase v systému Clevera. To umožní efektivnější využití prostředků na opravu a včas zasáhnout tam, kde dochází k rychlé degradaci komunikace.

Pravidelné monitorování stavu komunikací

Usnesení Dozorčí rady č. 3/2022

Dozorčí rada doporučuje řediteli KSÚS SK, p. o., nastavení systému pravidelného monitorování stavebně technického stavu komunikací – diagnostiku vozovky včetně alokování potřebných finančních prostředků pro zajištění vyhodnocování dat v systému CLEVERA.

Hlasování: 5 členů DR

Pro: 5 Proti: 0 Zdržel se: 0

Jan Lichtneger – dále informoval o záměru, aby v tendru byla dána i možnost pro uchazeče do vybraných částí zakázky použít v rámci opravy komunikace i odfrézovaný materiál (recyklovaný materiál).

Marian Klásek – otevřel problematiku financování, zajištění finančních prostředků na opravy komunikací a co je reálné profinancovat v daném roce.

Jan Lichtneger, Karel Bendl, Jiří Bejlovec – informovali o aktuálním stavu v tomto roce - oblast investic má alokovanou částku ve výši cca 3,5 miliardy Kč. V tomto směru je nutné i navýšení finančních prostředků na následnou údržbu rekonstruovaných komunikací, aby se opravené komunikace udržely co nejdéle v adekvátním technicko - stavebním stavu.

V ideálním stavu, aby došlo k postupnému zkvalitnění silniční sítě Středočeského kraje, by bylo nutné vyčlenit cca 7 - 8 miliard Kč ročně po dobu 10 let. Stav komunikací se stále zhoršuje, zejm. u propustků.

Kromě rekonstrukcí komunikací se realizují i nové úseky silnic (zejm. obchvaty) a mosty. Jedna z možností je i změna rozpočtového určení daní. Středočeský kraj kromě komunikací má i velký dluh v rámci rekonstrukcí budov, kde se odhaduje podfinancovatelnost cca na 10 miliard Kč.

Roman Tichovský, Martin Exner, Marian Klásek – poukázali na vysoké riziko snižování technického stavu komunikací v horizontu příštích několika let, což sebou pravděpodobně přinese i posouzení priorit týkající se výstavby nových úseků silnic, nebo provádění kvalitní údržby stávající silniční sítě. S tím souvisí i úseky komunikací, které svým významem nepatří do kategorie III. tříd a měly by být zařazeny do kategorie nižší a být ve správě obcí (místní komunikace). Jedná se o cca 200 km silnic.

V této souvislosti zazněl návrh na rozšíření tabulky Prioritizace o další kritérium, které se týká závazku obce - převzetí průjezdního úseku komunikace, který prochází obcí v případě vybudování nového obchvatu obce. Informace bude podána na příštím jednání Dozorčí rady KSÚS SK, p. o., ze strany KSÚS SK, p. o.

Filip Kořínek – uzavřel diskusi k problematice financování a monitorování konkrétních dat v systému Clevera, jako dalšího podpůrného argumentu pro zajištění finančních prostředků.

Martin Exner – vznesl dotaz ohledně realizace projektů a s tím souvisejících upozornění některých stavebních firem o zdražování některých stavebních komodit.

Jan Lichtneger – aktuálně KSÚS SK, p. o., případné požadavky vyhodnocuje i ve vztahu k tendrům, v rámci kterých docházejí nabídky na 50 -70 % rozpočtové ceny, zejm. na úpravy povrchů komunikací.

U mostů se jedná o 90 - 120 % ref. ceny. KSÚS SK, p. o., nemá nástroj, jak má dále postupovat ve věci požadavků na změny cen u staveb, které jsou v realizaci, z důvodu růstu cen materiálu, a bude v této věci jednat se Středočeským krajem.

Martin Exner – poukázal na možné zlepšení spolupráce s obcemi (informovanosti občanů) v rámci připravených rekonstrukcí např. uveřejnění článku s informacemi v místním tisku.

Jan Lichtneger – uvedl, že po získání SP je realizováno veřejné projednání záměru rekonstrukce a obce jsou detailně o průběhu prací a omezeních informovány.

Karel Bendl – doplnil informaci, že tisková mluvčí KSÚS SK, p. o., Petra Kučerová již začala na Facebooku uveřejňovat informace, ze kterých se veřejnost dozví konkrétní údaje. Středočeský kraj z těchto zdrojů také čerpá.

Petr Procházka – požádal o podání informace, na příští jednání Dozorčí rady, která se týká Prioritizace, zejm. porovnání stavu Prioritizace v loňském roce a nyní – posun projektů v čase na základě kritérií, aby mohly být změny a posuny relevantně vysvětleny i veřejnosti. Dále požádal o informaci, kdo za KSÚS SK, p. o., má informovat samosprávu o prováděných provozních opravách.

Jan Lichtneger – o příslušných opravách informuje cestmistr.

Ad 5. Závěr

Příští jednání Dozorčí rady se uskuteční dne 18. 5. 2022. Místo jednání bude přesněno v pozvánce.

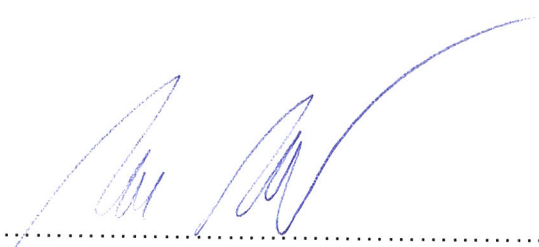
Jednání Dozorčí rady bylo ukončeno v 15.20 hod.

V Říčanech dne 2. 5. 2022

Zapsal:

.....
Milan Fiala, tajemník Dozorčí rady,

Ověřil


.....
Marian Klásek, člen Dozorčí rady

Předsedající jednání Dozorčí rady:

.....
Filip Kořínek, předseda Dozorčí rady